

ANALIZA STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU OPĆINE MALI BUKOVEC ZA 2014. GODINU

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) definirano je da u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja, **predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** najmanje jednom godišnje ili pri donošenju proračuna, razmatraju stanje zaštite i spašavanja, **donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja** na svom području, **utvrđuju izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja** na svom području te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene Zakonom.

Sabor Republike Hrvatske donio je **Zakon o zaštiti i spašavanju** koji je stupio na snagu 10. prosinca 2004. godine, a koji je u nekoliko narednih izmjena nadopunjen i u nekim odredbama izmijenjen.

Ovim Zakonom kao krovnim zakonom u sustavu zaštite i spašavanja uređen je sustav zaštite i spašavanja građana, materijalnih i drugih dobara u katastrofama i većim nesrećama: prava, obveze, osposobljavanje i usavršavanje sudionika zaštite i spašavanja, zadaća i ustroj tijela za rukovođenje i koordiniranje u aktivnostima zaštite i spašavanja u katastrofama i većim nesrećama, način uzbunjivanja i obavješćivanja, provođenje mobilizacije za potrebe zaštite i spašavanja te nadzor nad provedbom ovog Zakona. Ovim sustavom upravlja i nadležna je Državna uprava za zaštitu i spašavanje. Upravljanje zaštitom i spašavanjem kod elementarnih nepogoda je iz nadležnosti stožera Civilne zaštite dana u nadležnost Stožera zaštite i spašavanja na tri razine (lokalna, područna (regionalna) i državna), a službe, zapovjedništva i postrojbe Civilne zaštite postaju jedna od operativnih snaga sustava.

Sudionici zaštite i spašavanja temeljem čl. 5 predmetnog zakona su:

- fizičke i pravne osobe,
- izvršna i predstavnička tijela lokalne i područne(regionalne) samouprave,
- središnja tijela državne uprave,
- operativne snage zaštite i spašavanja.

Izvršni dio sustava zaštite i spašavanja su operativne snage koje se sastoje od:

- stožera zaštite i spašavanja na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- zapovjedništava i postrojbi vatrogastva,
- zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite,
- službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.

Operativne snage zaštite i spašavanja dužne su u obavljanju redovitih djelatnosti planirati mjere i poduzimati aktivnosti radi otklanjanja ili umanjenja mogućnosti nastanka katastrofe i veće nesreće te prilagođavati obavljanja redovite djelatnosti postojećim okolnostima u slučaju nastanka katastrofe i veće nesreće.

Razmatranje stanja kao prvi korak podrazumijeva raščlambu (analizu) Procjene ugroženosti stanovništva, te materijalnih i kulturnih dobara, koja procjenjuje moguće oblike ugrožavanja i opasnosti te njihove moguće posljedice na stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, a prema elementima sadržanim u Procjeni, koja mora biti izrađena prema Pravilniku o metodologiji izrade **Procjene ugroženosti civilnog stanovništva i materijalnih dobara od**

moćućeg nastanka prirodnih i civilizacijskih katastrofa („Narodne novine“ broj 38/08 i 118/12).

Iz Procjene ugroženosti civilnog stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Mali Bukovec koju je Općinsko vijeće usvojilo na svojoj 14. sjednici održanoj dana 15. prosinca 2010. godine, vidljivo je da je područje Općine Mali Bukovec ugrožena **moćućim opasnostima i prijetnjama** navedenih prirodnih i civilizacijskih katastrofa, a posebno je ugroženo:

- poplavama (Akumulacijsko jezero HE Dubrava te vodotoci rijeke Drave, Bednje i Plitvice),
- požarima otvorenog prostora (nekontrolirano i nepažljivo spaljivanje otpada na otvorenim poljoprivrednim površinama),
- potresima (maksimalni seizmički intenzitet 7⁰ MCS),
- drugim prirodnim nepogodama, poput olujnih vjetrova orkanske snage, poledice, tuća, dugotrajne suše te obilne padaline koje onemogućavaju normalno odvijanje života, nuklearnim nesrećama (na udaljenosti do 1.000 km od teritorija Općine Mali Bukovec u pogonu se nalazi ukupno 40 nuklearnih elektrana, a NE Krško udaljena je približno 100 km od općinskog središta), istjecanjem opasnih tvari u mjestima posebne ugroženosti (moćućnost zagađenja opasnim tvarima, iz gospodarskih objekata i transportnih sredstava, vodotoka i izvora pitke vode) te epidemiološkim i sanitarnim opasnostima.

Tijekom 2014. godine pokrenute su izmjene i dopune Plana zaštite i spašavanja za područje Općine Mali Bukovec su donošenjem rješenjem općinskog načelnika o imenovanju radne skupine za provedbu revizije akata zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec KLASA: 810-09/14-01/01, URBROJ: 2186/020-02-14-1 od 18. lipnja 2014. godine. Ista radna skupina će po završetku ovih Izmjena i dopuna će pripremati izmjene i dopune Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Mali Bukovec tijekom 2015. godine.

SUBJEKTI ZA PROVEDBU AKTIVNOSTI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA OPĆINE MALI BUKOVEC

Rješenjem o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju i Pravilnika o pozivanju, mobilizaciji i aktiviranju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje u Stožer zaštite i spašavanja imenovani su:

1. Slađan Mustač – zamjenik načelnika Općine Mali Bukovec, *načelnik stožera*,
2. Zoran Happ – voditelj Odjela za preventivne i planske poslove Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Varaždin, *član*,
3. Dragutin Povijač – zapovjednik Vatrogasne zajednice Općine Mali Bukovec, *član*,
4. Leonardo Sakač – zamjenik načelnika Policijske postaje Ludbreg, *član*,
5. dr. Jasenka Kranjčec Jagić – predstavnica zdravstva, *član*,

Stožer zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

Članovi Stožera zaštite i spašavanja te Zapovjedništvo civilne zaštite Općine Mali Bukovec, kao i članovi Zapovjedništva VZO Mali Bukovec, prošli su obuku iz područja

rukovođenja odnosno poznavanja sustava zaštite i spašavanja dana 2. prosinca 2014. godine (zajedno s istovjetnim tijelima Općine Veliki Bukovec).

STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Ovdje je potrebno spomenuti da općina ima osnovan Tim civilne zaštite opće namjene Općine Mali Bukovec, čija smotra je izvršena 2011. i 2012. godine, izrađen Plan zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec te Plan civilne zaštite Općine Mali Bukovec kao i sve popratne dokumentacije vezane uz iste.

Također su na temelju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te Plana zaštite i spašavanja određene Operativne snage zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Mali Bukovec te su obaviještene o svojim dužnostima u slučaju potrebe.

Od značajnijih aktivnosti u 2014. godini valja spomenuti veliku opasnost od poplave za područje naselja Mali Bukovec, koja je prijetila u jesenskim danima zbog ogromnih padalina. Unatoč smjernicama za 2014. godinu u kojima je bilo planirano popraviti pet žabljih poklopaca koji se nalaze na području naselja Mali Bukovec u obali rijeke Bednje, isti se nisu popravili ili zamijenili te je svakako ovu aktivnost potrebno prenijeti u iduću 2015. godinu. Cijena jednog poklopca iznosi 19.000,00 kuna bez ugradnje.

Vatrogasne postrojbe DVD-a Mali Bukovec i Novo Selo Podravsko u tom su pogledu obavile više vatrogasnih intervencija.

Od 20. listopada do 12. prosinca 2014. godine na rijeci Bednji kod mosta u naselju Mali Bukovec (Dravska ulica) trajali su radovi uspostave funkcionalnog stanja korita rijeke Bednje zbog oslabljenog nasipa za vrijeme visokih vodostaja unatrag 2 godine te je za iste radove, utrošeno oko 250.000,00 kuna bez PDV-a. Radovi na uređenju korita rijeke Bednje na ovoj dionici nastaviti će se prema Planu sukladno uvjetima zaštite prirode 2015. godine.

Hrvatske vode su putem društva Hidrotehnički objekti d.o.o. obećale konačno ugraditi i urediti 4 žablja poklopca. Radovi na ugradnji ovih poklopaca još nisu započeti te se nadamo da će isti biti izvršeni početkom godine.

U provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja prvenstveno se angažiraju pravne osobe, službe i udruge koje su u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima zaštite i spašavanja sa ljudstvom i materijalno-tehničkim sredstvima i opremom. Iste su pravne osobe pobrojane u nastavku, uz opis djelovanja pojedinih subjekata:

1. Vatrogasna zajednica Općine Mali Bukovec

Središnje dobrovoljno vatrogasno društvo DVD Mali Bukovec te ostala dobrovoljna vatrogasna društva s područja Općine Mali Bukovec, s vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima.

Broj, vrsta, opremljenost i veličina vatrogasnih postrojbi određena je Planom zaštite od požara Općine Mali Bukovec, klasa: 511-14-04/7-3351/1-2003 od 04.09.2003. godine, koji je Izmjenama i dopunama nadopunjen i obnovljen na 20. sjednici održanoj dana 29. prosinca 2011. godine, a na temelju Procjene ugroženosti od požara Općine Mali Bukovec donesenoj na sjednici Općinskog vijeća 09.10.2003. godine.

Na području Općine Mali Bukovec ustrojena je Vatrogasna zajednica Općine Mali Bukovec sa 6 dobrovoljnih vatrogasnih društava (DVD Mali Bukovec – središnje Društvo, DVD Sveti Petar, DVD Novo Selo Podravsko, DVD Županec, DVD Lunjkovec, DVD

Martinić) u kojima je, osim u središnjem DVD-u, zamijećen pad aktivnosti ali i operativnih članova.

Vatrogasna postrojba DVD-a Mali Bukovec, kao aktivni subjekt sustava zaštite od požara, efikasno obavlja sve zadaće djelujući tako na povoljno stanje protupožarne zaštite na području općine Mali Bukovec. Isto tako članovi ove postrojbe sudjeluju u svim aktivnostima po pitanju redovnih i izvanrednih mjera obrane od poplava.

Vatrogasna postrojba središnjeg DVD-a Mali Bukovec raspolaže s 2 vozila (1 navalno i 1 kombi vozilo). Ista su tehnički ispravna, registrirana i opremljena radio vezom te ostalom opremom za vatrogasne intervencije.

Tijekom ove godine proveden je inspekcijski nadzor provođenja obaveza Općine Mali Bukovec glede odredbi Zakona o zaštiti i spašavanju te inspekcijski nadzor provođenja obaveza Općine Mali Bukovec u području zaštite od požara i eksploziva. VZO i DVD Mali Bukovec temeljem rješenja vatrogasnog inspektora donesenog po provedenom inspekcijskom nadzoru u 2013. godini, bili su dužni provesti mjere polaganja ispita za 2 vatrogasca s posebnim ovlastima. Ispit su položila 3 vatrogasca tako da su DVD i VZO Mali Bukovec sada u potpunosti organizirani sukladno Zakonu o Vatrogastvu.

2. Civilna zaštita

Općina Mali Bukovec odlukom Općinskog načelnika Općine Mali Bukovec od 29. ožujka 2011. godine, osnovala je Tim civilne zaštite opće namjene Općine Mali Bukovec s ukupno 23 pripadnika što je u skladu s novousvojenom Procjenom ugroženosti i mišljenjem Stožera za zaštitu i spašavanje Općine Mali Bukovec.

Tim se sastoji od dvije skupine obveznika, a svaka od njih je podijeljena na tri ekipe sa po tri obveznika.

Tim civilne zaštite popunjen je obveznicima civilne zaštite koje je na prijedlog Općinskog načelnika na dužnost rasporedilo Ministarstvo obrane RH.

Smotra Tima civilne zaštite opće namjene Općine Mali Bukovec nije napravljena u 2014. godini te se svakako preporuča da se ista obavi u narednoj godini.

3. Komunalni odjel Općine Mali Bukovec s vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima.

4. Hrvatske vode, VGO Varaždin i poduzeće koje se bavi obranom od poplava (Vodogradnja d.d. Varaždin i Hidroing d.o.o. Varaždin) s kojima smo tijekom obrane od poplave imali izvanrednu suradnju u pogledu planiranja obrane kao i osiguranja materijalno tehničkih sredstava (osiguranje oko 500 vreća za pijesak).

5. Policija, PP Ludbreg.

6. Zdravstvene ustanove

Hitna medicinska pomoć, Ispostava Ludbreg, Doma zdravlja Varaždinske županije, Ispostava Zavoda za javno zdravstvo Varaždinske županije.

Domovi zdravlja organizirani su regionalno kao ispostave Doma zdravlja Varaždinske županije, zadužene za organiziranje i pružanje hitne medicinske pomoći na područjima za koje su ugovorile pružanje ovog oblika zdravstvene zaštite s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje. Time je cijelo područje Varaždinske županije pokriveno mrežom ekipa koje tijekom 24 sata mogu pružiti hitnu medicinsku pomoć svim građanima, turistima itd. Po navedenom organizacijskom obliku provodi se organiziranje i sanitetskih prijevoza u slučajevima kada je potreban transport u drugu ustanovu ili bolnicu.

Postoji mogućnost uske suradnje u slučaju potrebe sa svim interventnim službama s područja Varaždinske županije.

7. Veterinarske stanice: Veterinarska stanica Ludbreg – Nova d.o.o., Ljudevita Gaja 47 i Veterinarska stanica Varaždin d.d., Vrbanovec, Brigade braće Radića 24 s vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima.

8. Hrvatske ceste d.o.o. i Županijska uprava za ceste Varaždinske županije, s vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima.

9. Hrvatska elektroprivreda, distribucijsko područje "Elektra" Koprivnica.

10. Hrvatski Telekom.

11. Hrvatske šume, Uprava šuma Koprivnica, Šumarija Ludbreg.

12. Mobilizirani građani, poduzeća, radni strojevi i vozila pravnih i fizičkih osoba (sukladno čl. 30. Zakona o zaštiti i spašavanju).

Na području Općine Mali Bukovec registrirane su i djeluju pravne te fizičke osobe koje se bave građevinskom, prijevozničkom, turističkom ili drugom sličnom djelatnošću od interesa za zaštitu i spašavanje. Iste se po potrebi, u slučaju izvanrednih situacija, a u suradnji s drugim nadležnim službama, mogu svojim zaposlenicima, poslovnim prostorima i postojećom mehanizacijom uključiti u pomoć žrtvama većih nesreća i katastrofa.

Koordinaciju aktivnosti različitih službi, ustanova i drugih skupina građana u izvanrednim situacijama obavlja Stožer zaštite i spašavanja.

13. Centar za socijalnu skrb Ludbreg.

14. Gradsko društvo Crvenog križa Ludbreg (Sukladno Zakonu o Hrvatskom crvenom križu (NN 71/10) koje ekipe su ustrojene temeljem čl. 8. točka 13.).

Gradsko društvo Crvenog križa Ludbreg, kao vodeća humanitarna organizacija na području Grada Ludbrega i susjednih općina, brine se o siromašnim osobama u društvu i pomaže im prema mogućnostima, organizira i druge humanitarne akcije sukladno Planu i programu Hrvatskog Crvenog križa. Kao jedna od zadaća je osposobljavanje članstva i građana za njihovu samozaštitnu funkciju u oružanim sukobima i drugim izvanrednim situacijama, kao i ustrojavanje, obučavanje i opremanje ekipa prve pomoći za izvršenje zadaća u slučaju velikih nesreća, epidemija i oružanih sukoba.

Na području Općine Mali Bukovec djeluje i šest neformalnih organizacija Crvenog križa i to u Malom Bukovcu, Svetom Petru, Martiniću, Novom Selu Podravskom, Lunjkovcu i Župancu, koje nisu registrirane sukladno Zakonu o crvenom križu. Iste je potrebno organizirati kao barem jednu ekipu s najmanje 15 članova koja bi djelovala u sastavu Gradskog društva Crvenog križa Ludbreg, a služila bi za izvršenje zadaća u slučaju velikih nesreća, epidemija i oružanih sukoba na području Općine Mali Bukovec.

15. Specijalizirane udruge građana (lovačka društva i udruge).

U slučaju da pravne osobe i službe koje se bave zaštitom i spašavanjem nisu u mogućnosti sami učinkovito provesti aktivnosti zaštite i spašavanja, a ugroza prijete nastankom katastrofe ili veće nesreće, na zahtjev načelnika aktivira se Stožer zaštite i

spašavanja Općine Mali Bukovec. Navedeni stožer rukovodi i usklađuje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i veće nesreće.

Ukoliko dođe do nepogoda većih razmjera kad navedene snage na našem području ne bi bile dostatne, Općina može računati na pomoć snaga i sredstava drugih gradova i općina, te županijskih postrojbi CZ i organiziranih snaga zaštite i spašavanja županije kao i iz drugih županija, te snaga i sredstava Hrvatske vojske.

FINANCIJSKI POKAZATELJI RAZVOJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Red. br.	OPIS POZICIJE U PRORAČUNU	Realizirano u 2014. god. (kn)	Planirano za 2015. god. (kn)
1.	CIVILNA ZAŠTITA (opremanje, osposobljavanje, smotriranje, angažiranje, osiguravanje uvjeta za evakuaciju, zbrinjavanje i druge aktivnosti i mjere u zaštiti i spašavanju)	4.000,00	10.000,00
2.	IZRADA Revidiranje Procjene ugroženosti i Plana zaštite i spašavanja te Plana zaštite od požara	5.000,00	10.000,00
3.	VATROGASTVO (osposobljavanje i opremanje postrojbi te angažiranje u različitim aktivnostima itd.)	65.000,00	65.000,00
4.	UDRUGE GRAĐANA (Crveni križ)	14.500,00	20.000,00
UKUPNO ZA SUSTAV ZAŠTITE I SPAŠAVANJA		88.500,00	105.000,00

Na temelju iznjetog i analizom utvrđenog stanja možemo dati slijedeći

ZAKLJUČAK

- 1. U Općini Mali Bukovec Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara, Plan zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec te Plan civilne zaštite Općine Mali Bukovec su doneseni u roku kojeg su dopustili materijalno-financijski uvjeti.**
- 2. Općina Mali Bukovec ukupno gledajući poduzela je niz aktivnosti te uložila znatna sredstva za razvoj sustava zaštite i spašavanja na ovom području. Stanje zaštite i spašavanja u Općini Mali Bukovec na razini je koja osigurava uspješno funkcioniranje sustava zaštite i spašavanja kada se radi o situacijama koje redovite snage zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec mogu riješiti samostalno.**
- 3. U okviru raspoloživih financijskih sredstava nije bilo moguće paralelno razvijati i suvremeno opremiti sve pojedine komponente sustava, zbog čega u daljnjem razvoju treba povesti računa o ravnomjernijem razvoju svih komponenti, u što se svakako moraju uključiti državne institucije sa financijskom potporom.**
- 4. Smjernicama za razvoj zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec u 2015. godini treba utvrditi potrebne aktivnosti, pravce djelovanja i sredstva s ciljem što kvalitetnijeg razvoja zaštite i spašavanja na području Općine Mali Bukovec.**

KLASA: 810-03/14-01/02

UR.BROJ: 2186/020-01-14-1

Mali Bukovec, 20. prosinca 2014.

Predsjednik Općinskog vijeća
Zlatko Golec